

Таможенная служба Российской Федерации на современном этапе

Уважаемые дамы и господа!

Хотел бы рассказать вам, в каком состоянии находится сегодня российская таможенная служба в целом. Мы можем сравнить деятельность российской таможни и аналогичных западных служб. Тем более, что последние несколько лет я работал в качестве заместителя генерального секретаря Всемирной таможенной организации в Брюсселе. Мы можем констатировать: то, что сделано в таможенной администрации в нашей стране за последние десять лет, объективно достойно уважения. Уникальность геополитического и геостратегического положения России неоспоримы. Это протяженность границ, в большей части «неприкрытых» и необустроенных, это одиннадцать часовых поясов. Аналогов в мире нет.

В этом году мы решительно изменили приоритеты деятельности российской таможни. На первое место впервые поставлено содействие торговле, то есть создание благоприятных условий для взаимовыгодной торговли с зарубежными странами путём упрощения таможенных процедур. Это стратегическая задача ГТК России с целью дальнейшей интеграции России в мировую экономику.

На втором месте – безусловное выполнение правительственного задания по наполнению доходной части федерального бюджета. Никто с таможни не снимал ее фискальную функцию.

На третьем месте – обеспечение экономической безопасности страны, требующее адекватных правоохранительных мер, включающих оценку рисков и борьбу с контрабандой.

Реализацию своих функций ГТК России обеспечивает, действуя по четырем направлениям: развитие таможенной инфраструктуры; приведение таможенного законодательства в соответствие с международными нормами; разработка и внедрение таможенных технологий; эффективная кадровая политика.

Развитие таможенной инфраструктуры. ГТК России в соответствии с Проектом Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации 2003-2010гг.» ответственен за обустройство автомобильных пунктов пропуска через государственную границу. Предстоит строительство 44 таких пунктов на российско-казахстанском участке границы.

Приведение таможенного законодательства в соответствие с международными нормами. Вы уже знаете, что 29 мая 2003 г. президент подписал новый Таможенный кодекс. Не буду подробно останавливаться на его характеристике, так как это сделал предыдущий оратор. Скажу лишь, что это документ максимально прямого действия

(статьи прямого действия охватывают 70% случаев), который соответствует положениям Киотской Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Подзаконные акты ГТК России будут охватывать лишь 30% случаев и должны соответствовать новому Таможенному кодексу.

В новой редакции Таможенного кодекса нашли отражение требования ВТО, закрепленные в статье I «Общий режим наиболее благоприятствуемой нации», в статье V «Свобода транзита», в статье VII «Оценка товара для таможенных целей», в статье VIII «Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом», в статье X «Публикация и применение правил торговли» Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), Соглашения ВТО о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), Соглашения ВТО по правилам происхождения и Соглашения ВТО о применении статьи VII ГАТТ. За неимением времени не могу останавливаться на этих вопросах подробнее. Разработка и внедрение современных таможенных информационных технологий. Как вам, вероятно, известно, в текущем году Всемирный банк выделил 140 млн. долларов на совершенствование информационной системы таможенных органов России. Предусмотрено оснащение таможенных органов современной компьютерной техникой; внедрение комплексных автоматизированных систем таможенного оформления; переход к практике электронного декларирования.

Вы можете спросить, а кто будет выполнять столь масштабные задачи? ГТК России имеет высококвалифицированный кадровый состав. Почти 80% сотрудников российской таможенной службы имеют высшее образование. В прошлом году мы пережили своего рода кадровую революцию. Произошла «демилитаризация» таможенной службы. Лишь 30% сотрудников, занятых непосредственно в правоохранительной сфере, остались, как мы говорим, «под погонами».

В 2002 году на базе Российской таможенной академии создан региональный учебный центр Всемирной таможенной организации. Это – четвертый подобный центр подготовки в мире.

Все это позволяет нам с оптимизмом смотреть в будущее и выражать уверенность, что к 2008 году российская таможенная служба войдет в число наиболее эффективных служб мира.